



Broj: 4-427/21-290/1

Podgorica, 22.01.2021. godine

Za: VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO FINANSIJA I SOCIJALNOG STARANJA
- n/r ministra, mr Milojka Spajića -

Predmet: *Zahjev za mišljenje o izradi planova javnih nabavki za potrebe zdravstvenog sistema za 2021.godinu i načinu finansiranja*

Ministarstvo finansija i socijalnog staranja donijelo je *Rješenje o privremenom finansiranju za januar 2021.godine*, broj 01-173/1 od 11. januara 2021.godine, kojim se potrošačkim jedinicama koje se finansiraju iz budžeta Crne Gore, za januar 2021.godine odobravaju sredstva do iznosa 1/12 stvarnih izdataka u prethodnoj fiskalnoj godini.

S tim u vezi, Fondu za zdravstveno osiguranje Crne Gore dostavljen je tekući budžet za januar 2021.godine – privremeno finansiranje na ukupan iznos od **15.419.272,40 €** za četiri programa:

- Upravljanje i administracija Fonda za zdravstveno osiguranje (Programski kod 21 003)
- Ostala zdravstvena zaštita (Programski kod 21 004)
- Zdravstvena zaštita (Programski kod 21 005)
- Institut za javno zdravlje (Programski kod 21 006)

Javne zdravstvene ustanove (JZU) se finansiraju u okviru Programa Zdravstvena zaštita (Programski kod 21 005) kroz pozicije:

- Zarade (Ekonomski kod od 411 i 412);
- Transferi za zdravstvenu zaštitu (Ekonomski kod 4311) i
- Kapitalni izdaci (Ekonomski kod 441).

Na poziciji *Transfera za zdravstvenu zaštitu* opredijeljena su sredstva za januar 2021.godine u iznosu od **9.333.429,69 €**, a iz tog iznosa finansiraju se javne zdravstvene ustanove, i to za: lijekove i medicinska sredstva za potrebe JZU, lijekove izdate na recept građanima preko državnih apoteka Montefarma, materijalne troškovi i zajednički programi (nacionalni preventivni programi, medicinski otpad, kontinuirana medicinska edukacija, posebni programi zdravstvene zaštite, transplantacioni programi i dr.).

Članom 84 *Zakona o javnim nabavkama* („Sl. List CG“, broj 74/19) propisano je da su obveznici primjene zakona (naručioc) u obavezi da sačine i do 31. januara tekuće finansijske godine dostave plan javnih nabavki Ministarstvu finansija i socijalnog staranja-Direktoratu za politiku javnih nabavki, radi objavljivanja na Elektronskom sistemu javnih nabavki (ESJN).

S obzirom da Zakon o budžetu Crne Gore za 2021. godinu nije donijet, već je donijeta odluka o privremenom finansiranju, što podrazumijeva odobravanje finansijska sredstva potrošačkim jedinicama privremeno na mjesečnom nivou, do donošenja zakona, postavlja se pitanje izrade planova javnih nabavki za 2021. godinu za javni zdravstveni sistem.

Naime, Direktorat za politiku javnih nabavki Ministarstva finansija i socijalnog staranja je putem web stranice uputilo naručioce koji se finansiraju iz budžeta Crne Gore da Plan javnih nabavki do donošenja Zakona o budžetu za 2021. godinu, sadrži samo one nabavke koje su neophodne za nesmetano funkcionisanje. Takođe, preporučeno je da se Planom javnih nabavki predvide i jednostavne nabavke koje će biti realizovane tokom 2021. godine, u obimu u kojem je iste moguće planirati danom donošenja Plana.

Zdravstveni sistem se ne može uklopiti u koncept izrade plana javnih nabavki koji se predlaže do donošenja Zakona o budžetu za 2021. godinu, jer bi to značilo da se bilans potreba za lijekovima i medicinskim sredstvima utvrđuje na mjesečnom nivou do nivoa odobrenih sredstava, što nije racionalno ni opravdano, a takav način planiranja i sprovođenja nabavki bi ugrozio snabdjevenost zdravstvenog sistema lijekovima i medicinskim sredstvima, kao i drugim proizvodima. Takođe, s obzirom da se radi o velikim vrijednostima nabavki za koje se sprovode tenderski postupci, koji su složeni i duže traju, isti se ne mogu završiti na mjesečnom nivou, a kroz sprovođenje jednostavnih nabavki ne mogu se pokriti potrebe zdravstvenog sistema.

Iako Zakon o budžetu nije donijet, Nacrtom zakona o budžetu za 2021. godinu utvrđeni su iznosi za lijekove i medicinska sredstva, kako je projektovano Nacrtom budžeta Fonda za 2021. godinu.

Nacrtom budžeta Fonda za 2021. godinu, koji je usvojio Upravni odbor Fonda na sjednici od 22.10.2020. godine, planirana su sredstva za lijekove i medicinska sredstva za zdravstveni sistem u iznosu od **108.383.700,00 €**, od čega 43.000.000,00€ za lijekove na recept, a 65.383.700,00€ za lijekove i ostala medicinska sredstva za potrebe JZU. Sredstva su planirana na osnovu kretanja troškova u 2019. godinu i prvih sedam mjeseci 2020. godine i na osnovu zahtjeva JZU za 2021. godinu za planiranje sredstava za ove namjene.

Ministarstvo zdravlja je utvrdilo potrebe za lijekovima i medicinskim sredstvima za zdravstveni sistem za 2021. godinu do nivoa ukupno projektovanih sredstava Nacrtom Budžeta Fonda za 2021. godinu, u ukupnom iznosu od **91.383.700,00 €**, kako slijedi:

| | |
|--|-----------------|
| 1. Ljekovi i medicinski potrošni materijal JZU | 40,875,600.00 € |
| 2. Ljekovi na recept-apoteke Montefarm | 26,000,000.00 € |
| 3. Ostala medicinska sredstva | 24,508,100.00 € |

Sredstva za lijekove izdate na recept preko privatnih apoteka projektovana su u okviru programa Ostala zdravstvena zaštita (Programski kod 21 004) u iznosu od 17.000.000,00 €.

Napominjemo da su Odlukom o rasporedu sredstava Fonda po Rebalansu budžeta za 2020. godinu, sredstva za lijekove i medicinska sredstv, bez lijekova na recept preko privatnih apoteka, planirana u iznosu od **87.649.595,20 €** (Uporedni podaci u prilogu)

Da bi se obezbijedio kontinuitet u snabdjevanju lijekovima i medicinskim sredstvima, kao i energentima, proizvodima za ishranu pacijenata, i drugim proizvodima većih vrijednosti, to se ne može postići kroz nabavke na mjesečnom nivou ili jednostavne nabavke, već je neophodno nabavke planirati za duži period, posebno kod nabavki gdje su zaključeni ugovori istekli ili će isteći u periodu privremenog finansiranja.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo zdravlja i Fond za zdravstveno osiguranje predlažu:

1. Da se nabavke za potrebe zdravstvenog sistema, u planovima javnih nabavki kod ZU Apoteke Crne Gore „Montefarm“, Fonda za zdravstveno osiguranje i zdravstvenih ustanova, iskažu za duži period u odnosu na period privremenog finansiranja, odnosno na godišnjem nivou.
2. Da u periodu privremenog finansiranja planovi nabavki kod ZU Apoteke Crne Gore „Montefarm“, Fonda za zdravstveno osiguranje i zdravstvenih ustanova, sadrže samo nabavke kod kojih su zaključeni ugovori istekli ili će isteći u periodu privremenog finansiranja, kao i druge prioritetne nabavke.
3. Da osnov za planiranje nabavki budu opredijeljena sredstva po rebalansu budžeta Fonda za 2020.godinu ili Nacrtu budžeta Fonda za 2021.godinu.
4. Da se, nakon donošenja Zakona o budžetu za 2021.godinu, planovi javnih nabavki u zdravstvenom sistemu usklade sa finansijskim sredstvima koja će se utvrditi ovim zakonom.

Takođe, cijenimo opravdanim i molimo da se razmotri mogućnost odlaganja roka za dostavljanje planova javnih nabavki za 2021.godinu do 15 .februara 2021.godine.

Imajući u vidu navedeno, molimo za stav Ministarstva finansija i socijalnog staranja u odnosu na navedene predloge, a za potrebe pripreme informacije za Vladu Crne Gore.

MINISTARKA,



spec.dr Jelena Borovinić-Bojović

Jelena Borovinić-Bojović